



COPIA - Deliberazione del Consiglio Provinciale

N. 47 del 22/12/2025

D'ordine del verbale

Il 22/12/2025 nella solita sala provinciale delle adunanze, nei modi di legge e previo avvisi notificati ai Signori Consiglieri nei termini e con le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica di seconda convocazione alla quale hanno partecipato i Consiglieri come da appello nominale.

Il Presidente dichiara aperta la seduta alle ore 10:50

OGGETTO: APE - SISTEMA DI CONTROLLO DEGLI ATTESTATI DI PRESTAZIONE ENERGETICA. APPROVAZIONE DEL PIANO INDUSTRIALE, DEL DISCIPLINARE TECNICO PRESTAZIONALE E DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE. RINNOVO CONVENZIONE ALLA O.P.S. S.P.A. PER IL BIENNIO 2026 - 2027

Il Presidente della Provincia Francesco MENNA (in continuazione di seduta) pone all'esame del Consiglio Provinciale l'argomento in oggetto indicato.

Presenti

Menna Francesco
Moro Carlo
Tiberini Massimo
Di Fabio Catia
Di Florio Graziana
Carretta Claudio
Apilongo Marianna
La Verghetta Alessandro
Costa Stefano Maurizio
Scopino Arturo

Assenti

Di Biase Carla
Radica Angelo
Di Pasquale Silvia

(Sono presenti il Presidente della Provincia FRANCESCO MENNA e 9 Consiglieri)

(Sono assenti 3 Consiglieri)

Assiste il Segretario Generale Antonella MARRA.

Il Segretario Generale Avv. A. Marra introduce l'argomento di cui al punto n. 4 dell'o.d.g. e dà la parola all' Ing. Moca, Dirigente del Servizio Finanziario, che relaziona sulle proposte di deliberazione di cui ai punti n. 4, 5, e 6 dell'o.d.g., per poi procedere a separata votazione degli stessi, come risulta da resoconto di seduta.

Nel corso della discussione alle ore 11,05 entra il consigliere Scopino Arturo (presenti n. 10).

Interviene il consigliere Di Florio a cui risponde l'Ing. Moca.

Ne corso della discussione alle ore 11,15 entra il consigliere Costa Stefano (presenti n. 11).

Interviene il consigliere Carretta dichiarando l'astensione ed esprimendo le relative motivazioni, come risulta da verbale di seduta.

Interviene il consigliere Apilongo ringraziando per il lavoro fatto sia dagli uffici provinciali che dalla OPS, rispondendo alle osservazioni del consigliere Carretta ed esprimendo di voler confrontarsi e lavorare insieme, come risulta da verbale di seduta.

Replica il consigliere Carretta.

Al momento della votazione, risulta assente il consigliere Di Pasquale (presenti n. 10)

A seguito di che,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTA la Direttiva 2002/91/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 dicembre 2002 sul rendimento energetico nell'edilizia;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, e successive modificazioni, recante attuazione della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell'edilizia;

DATO ATTO che il Titolo I del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, ed in particolare l'articolo 4, comma 1, lettera c), prevede l'emanazione di uno o più decreti del Presidente della Repubblica al fine di definire i requisiti professionali e i criteri di accreditamento per assicurare la qualificazione e l'indipendenza degli esperti o degli organismi a cui affidare la certificazione energetica degli edifici e l'ispezione degli impianti di climatizzazione;

VISTA la Direttiva 2010/31/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 maggio 2010 sulla prestazione energetica nell'edilizia, che rappresenta la rifusione della Direttiva 2002/91/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2002, sul rendimento energetico nell'edilizia

DATO ATTO che l'art 18 della Direttiva 2010/31/UE, sostitutiva della Direttiva 2002/91/CE, prevede:

- Comma 1: *Gli Stati membri provvedono affinché siano istituiti sistemi di controllo indipendenti in conformità dell'allegato II per gli attestati di prestazione energetica e i rapporti di ispezione degli impianti di riscaldamento e condizionamento d'aria. Gli Stati membri possono istituire sistemi distinti per il controllo degli attestati di prestazione energetica e per il controllo dei rapporti di ispezione degli impianti di riscaldamento e condizionamento d'aria.*

- Comma 2: *Gli Stati membri possono delegare l'attuazione del sistema di controllo indipendente. Qualora decidano di avvalersi di questa possibilità, gli Stati membri garantiscono che il sistema di controllo indipendente sia attuato in conformità dell'allegato II.*

VISTO il DPR 75/2013 recante l'attuazione della direttiva 2002/91/CE, successivamente rifiuta nella citata Direttiva 2010/31/UE: *"Regolamento recante disciplina dei criteri di accreditamento per assicurare la qualificazione e l'indipendenza degli esperti e degli organismi a cui affidare la certificazione energetica degli edifici, a norma dell'articolo 4, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192"*;

DATO ATTO che il DPR 75/2013: all'art. 5, comma 1 stabilisce che: *"Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano procedono ai controlli della qualità del servizio di certificazione energetica reso dai soggetti certificatori attraverso l'attuazione di una procedura di controllo congruente con gli obiettivi del decreto legislativo e le finalità della certificazione energetica, coerentemente agli indirizzi di cui all'articolo 4, comma 2, lettera e). Ove non diversamente disposto da norme regionali i predetti controlli sono svolti dalle stesse autorità competenti a cui sono demandati gli accertamenti e le ispezioni necessari all'osservanza delle norme relative al contenimento dei consumi di energia nell'esercizio e manutenzione degli impianti di climatizzazione, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo"*.

VISTA la Legge Regione Abruzzo n. 32/2015, come modificata dalla L.R. n. 50/2017, recante *"Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014"*.

CONSIDERATO che l'art. 4 bis, comma 1, lettera b) della LR 50/2017, (*Funzioni delle Province in materia di energia*) dispone:

"1. In materia di energia, ferma restando la potestà regolamentare della Regione, le Province, in forma singola o associata, esercitano le seguenti funzioni amministrative:

...

b) funzioni relative ai controlli della qualità del servizio di certificazione energetica ai sensi della lettera

e) del comma 2 dell'articolo 4 e del comma 1 dell'articolo 5 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 75 (Regolamento recante disciplina dei criteri di accreditamento per assicurare la qualificazione e l'indipendenza degli esperti e degli organismi a cui affidare la certificazione energetica degli edifici, a norma dell'articolo 4, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192)."

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n. 94 del 07 febbraio 2019, avente per oggetto: *"Approvazione dello schema di Atto Esecutivo tra Regione Abruzzo, ENEA e Province di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo e delle Metodologie Operative per la realizzazione di un sistema per la gestione del processo di certificazione energetica degli edifici ubicati nel territorio della Regione Abruzzo, del catasto APE e la relativa gestione dei controlli della qualità del servizio di certificazione energetica"*.

VISTO in particolare l'allegato 2 alla DGR 94/2019, recante *"Metodologie operative per la gestione dei controlli della qualità del servizio di certificazione energetica per le province di Chieti, Pescara, Teramo e L'Aquila"* di seguito *"Metodologie operative"*.

VISTI INOLTRE:

- Il comma 1 dell'allegato II della Direttiva 2010/31/UE, dove si stabilisce che:

1. *Le autorità competenti o gli organismi da esse delegati per l'attuazione del sistema di controllo indipendente selezionano in modo casuale e sottopongono a verifica almeno una percentuale statisticamente significativa di tutti gli attestati di prestazione energetica rilasciati nel corso di un anno. La verifica si basa sulle opzioni indicate qui di seguito o su misure equivalenti:*

a) controllo della validità dei dati utilizzati ai fini della certificazione energetica dell'edificio e dei risultati riportati nell'attestato di prestazione energetica;

b) controllo dei dati e verifica dei risultati riportati nell'attestato di prestazione energetica, comprese le raccomandazioni formulate;

c) controllo esaustivo dei dati utilizzati ai fini della certificazione energetica dell'edificio, verifica esaustiva dei risultati riportati nell'attestato, comprese le raccomandazioni formulate, e visita in loco dell'edificio, ove possibile, per verificare la corrispondenza tra le specifiche indicate nell'attestato di prestazione energetica e l'edificio certificato.

- L'art. 5 comma 2 del DPR 75/2013, che in particolare stabilisce:

... i controlli sono prioritariamente orientati alle classi energetiche più efficienti e comprendono tipicamente:

a) l'accertamento documentale degli attestati di certificazione includendo in esso anche la verifica del rispetto delle procedure;

b) le valutazioni di congruità e coerenza dei dati di progetto o di diagnosi con la metodologia di calcolo e i risultati espressi;

c) le ispezioni delle opere o dell'edificio.

VISTO altresì il DM del 26 giugno 2015, del Ministro dello sviluppo economico di concerto con i Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle infrastrutture e dei trasporti e per la semplificazione e la pubblica amministrazione, recante "Adeguamento del decreto del Ministro dello sviluppo economico, 26 giugno 2009 - Linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici", ai sensi dell'articolo articolo 6, comma 12, del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, con relativo allegato 1 e rispettive appendici A, B, C e D all'allegato 1 stesso;

CONSIDERATO che l'allegato 2 alla DGR 94/2019 stabilisce che: *Per il Servizio relativo alla verifica dei dati contenuti negli APE, la Regione Abruzzo prevede che gli oneri siano a carico dei tecnici abilitati al rilascio delle Attestazioni. Gli importi degli oneri sono proposti dalle Province mediante approvazione dell'Organo consiliare di appositi Piani economico-finanziari a seguito dell'analisi dei servizi e dei relativi costi e approvati dalla Regione Abruzzo;*

EVIDENZIATO che in seguito all'emanazione dalla DGR 94/2019, le province di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo, si sono riunite in più occasioni ed hanno condiviso un documento comune recante il progetto di organizzazione del servizio nonché il piano economico-finanziario necessario alla determinazione dei costi del servizio;

CONSIDERATO che la Provincia di Chieti con delibera di consiglio provinciale n. 61 del 28-11-2019, ha approvato il progetto di organizzazione e piano economico-finanziario preliminare per lo svolgimento del Servizio di controllo degli Attestati di Prestazione Energetica ed ha proposto alla Regione Abruzzo;

DATO ATTO che detto piano recava, quale tariffa a carico dei professionisti da applicare nella prima fase di attuazione del Servizio di controllo degli Attestati di Prestazione Energetica, l'importo di **euro 27,00 (euro ventisette)** per ogni APE trasmesso.

EVIDENZIATO che con DGR n. 518 del 24-08-2020 la Regione Abruzzo sulla base dei piani economici preliminari, trasmessi dalle province, ed ha istituito la tariffa unica regionale, ed ha deliberato, tra l'altro:

- 1) *di prendere atto dei piani economico finanziari presentati dalle Province di Chieti ..., Teramo ..., Pescara ... e L'Aquila ... individuate dalla L.R. 50/2017 quali soggetti competenti all'esercizio delle funzioni amministrative relative ai controlli della qualità del servizio di certificazione energetica;*
- 2) *di prendere atto che la determinazione della tariffa scaturente dai predetti Piani Economico finanziari è univoca per le 4 province ed è fissata in 27,00 € per ogni singolo APE e conseguentemente istituire per lo stesso importo la tariffa unica regionale;*
- 3) *di stabilire, allo scopo di verificare la congruità della tariffa, che in prima applicazione, dopo il primo anno di gestione, le Amministrazioni Provinciali entro i successivi tre mesi debbono predisporre e trasmettere al competente Servizio Regionale il resoconto finanziario finalizzato alla verifica della congruità delle entrate rispetto alle spese.*

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Provinciale del 19.12.2023 n. 47, con la quale la Provincia ha approvato il Piano tecnico-economico-finanziario predisposto dalla OPS, contenente le modalità procedurali dei controlli, unitamente allo "schema" di convenzione, al disciplinare tecnico del servizio e al sistema di controllo di gestione, per il biennio 2024-2025;

VISTO che con nota n. 1421_25 del 30.6.2025 e successive modifiche e integrazioni, acquisita al protocollo dell'ente in data 30.6.2025 prot. n. 15473 la O.P.S. S.p.A. ha trasmesso la propria proposta di gestione per il biennio 2026-2027, con i necessari allegati tecnici, amministrativi e finanziari, in conformità alle norme per l'affidamento dei servizi alle società in house;

PRESO ATTO che la proposta trasmessa dalla O.P.S. S.p.A. è costituita dai seguenti documenti che vengono allegati alla presente deliberazione:

- Piano Industriale 2026_2027;
- Disciplinare tecnico prestazionale;
- Schema di convenzione / contratto

PRESO ATTO del parere motivato reso, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, dal Dirigente del Settore 1, Ing. Moca Giancarlo e che si allega alla presente deliberazione e ne forma parte integrale e sostanziale;

RITENUTO che l'organizzazione del servizio così come ipotizzata nel suddetto documento risponda pienamente alle esigenze della Provincia di Chieti, in relazione alle risorse disponibili ed agli obiettivi politici ed amministrativi della Provincia stessa;

RIBADITO che le spese per l'esecuzione delle attività di controllo, secondo quanto stabilito dall'allegato 2 della DGR 94/2019, sono a carico dei professionisti che provvedono alla trasmissione degli attestati di prestazione energetica;

PRESO ATTO che il corrispettivo dovuto alla O.P.S. S.p.A. è determinato in relazione alle

attività effettivamente svolte nella misura complessiva di euro 17,00= oltre IVA per ogni APE sottoposto a controllo, secondo la seguente ripartizione:

TIPOLOGIA CONTROLLO EFFETTUATO	% COSTI	VALORE (euro)
I° livello	31,55%	5,36
II° livello	23,58%	4,01
III° livello	44,87%	7,63
TOTALE	100,00%	17,00

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore 1, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'Art. 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

VISTI:

- il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in allegato alla presente proposta;
- lo Statuto Provinciale;
- il Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 192 del 19.8.2005 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36 del 31.3.2023 e ss.mm.ii.;

Si dà atto che al momento del voto è assente il consigliere Di Pasquale (presenti n. 10)

Successivamente, viene posto a votazione l'argomento di cui al punto 4 dell'o.d.g. con il seguente esito:

Con voti favorevoli n. 6 e n. 4 astenuti (Carretta Claudio, Costa Stefano, Di Fabio Catia e Di Florio Graziana)

DELIBERA

1. Di approvare la proposta di gestione trasmessa dalla O.P.S. S.p.A. per lo svolgimento del *Servizio di controllo degli Attestati di Prestazione Energetica*, composta dai seguenti allegati che formano parte integrale e sostanziale della presente deliberazione:

- Piano Industriale 2026_2027;
- Disciplinare tecnico prestazionale;
- Schema di convenzione / contratto

1. Di affidare alla O.P.S. - Organizzazione Progetti e Servizi S.p.A. la realizzazione del *Servizio di controllo degli Attestati di Prestazione Energetica* per il biennio 2026 -2027, a decorrere dal 1.1.2026 al 31.12.2027;

2. Di stabilire che il corrispettivo dovuto alla O.P.S. S.p.A. è determinato in relazione alle

attività effettivamente svolte nella misura complessiva di euro 17,00= oltre IVA per ogni APE sottoposto a controllo, secondo la seguente ripartizione:

TIPOLOGIA CONTROLLO EFFETTUATO	% COSTI	VALORE (euro)
I° livello	31,55%	5,36
II° livello	23,58%	4,01
III° livello	44,87%	7,63
TOTALE	100,00%	17,00

3. Di prendere atto che la tariffa del servizio, pari a euro 17,00= oltre IVA è posta a carico dei professionisti che provvedono alla trasmissione degli attestati di prestazione energetica;
4. Di stabilire che la copertura economica dell'affidamento del servizio alla O.P.S. S.p.A. viene garantita dalla riscossione degli oneri versati dai professionisti che provvedono alla trasmissione degli attestati di prestazione energetica;
5. Di prendere atto del parere motivato reso, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, dal Dirigente del Settore 1, Ing. Moca Giancarlo e che si allega alla presente deliberazione e ne forma parte integrale e sostanziale;
6. Di prendere, altresì, atto del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
7. Di demandare al Dirigente del Settore 1, la predisposizione e l'adozione degli atti consequenziali e necessari per regolarizzare l'affidamento del servizio a favore della O.P.S. S.p.A.;
8. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi del D.lgs. 267/2000, art. 134, comma 4, stante l'imminenza scadenza della convenzione in essere al 31.12.2025.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Inoltre, su conforme proposta del Presidente dell'assemblea e stante l'urgenza, con voti favorevoli n. 6 e n. 4 astenuti (Carretta Claudio, Costa Stefano, Di Fabio Catia e Di Florio Graziana)

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile

Letto e sottoscritto

Il Presidente
(f.to Francesco Menna)

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)

.....

.....

Certificato di pubblicazione

Copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio di questa provincia dove rimarrà affissa per 15 gg. consecutivi.

Chieti, lì

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)

Certificato di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____ essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del d. lgs. N. 267/2000.

Chieti, lì

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____ essendo trascorsi 10 giorni dal termine della pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 c.3 del d. lgs. N. 267/2000.

Chieti, lì

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Chieti, lì

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)