



COPIA - Deliberazione del Consiglio Provinciale

N. 48 del 19/12/2023

D'ordine del verbale

Il 19/12/2023 nella solita sala provinciale delle adunanze, nei modi di legge e previo avvisi notificati ai Signori Consiglieri nei termini e con le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica di seconda convocazione alla quale hanno partecipato i Consiglieri come da appello nominale.

Il Presidente dichiara aperta la seduta alle ore 10:40

OGGETTO: S.I.P.I. - SISTEMA INFORMATIVO PROVINCIALE INTEGRATO. APPROVAZIONE DEL DISCIPLINARE TECNICO PRESTAZIONE E DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE/CONTRATTO. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ALLA O.P.S. S.P.A. PER IL BIENNIO 2024 - 2025

Il Presidente della Provincia Francesco MENNA (in continuazione di seduta) pone all'esame del Consiglio Provinciale l'argomento in oggetto indicato.

Presenti

Assenti

Menna Francesco
Caporale Davide Loris
Di Pasquale Silvia
Furia Sergio
Moro Carlo
Scopino Arturo
Tiberini Massimo

Caporrella Eugenio
Costa Stefano Maurizio
Di Biase Carla
Giangiacomo Guido
Luciani Giuseppe
Radica Angelo

(Sono presenti il Presidente della Provincia FRANCESCO MENNA e 6 Consiglieri)

(Sono assenti 6 Consiglieri)

Assiste il Segretario Generale Antonella MARRA.

La relazione e la trattazione del presente argomento sono state effettuate dal Dirigente del Settore n. 1 Ing. Moca al punto n. 2 dell'o.d.g., a cui sono seguiti i relativi interventi, come risulta da resoconto di seduta.

A seguito di che,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- il Consiglio Provinciale con Deliberazione del 20/05/1999, n. 17/9, ha approvato l'atto costitutivo, lo Statuto ed il Piano tecnico economico e finanziario della Società per Azioni di diritto comune denominata "Organizzazione Progetti e Servizi" in sigla, O.P.S. S.p.A;
- lo stesso Consiglio Provinciale, con successiva deliberazione del 22.10.2007 n. 100, ha approvato la trasformazione della società in società O.P.S. SpA a capitale interamente pubblico;
- per il tramite della suddetta O.P.S. SpA tra l'altro, la Provincia ha attuato il progetto "SIPI - Sistema Informativo Provinciale Integrato" - per l'espletamento delle attività relative alla realizzazione, gestione e sviluppo integrato del proprio Sistema Informativo;
- che per lo svolgimento dei servizi SIPI, questo Ente ha stipulato con la società apposite convenzioni:
 1. per il quinquennio 1999/2003, con atto sottoscritto il 27.07.1999, in forza della delibera di CP n. 17/1999;
 2. per il quinquennio 2003/2008, con contratto sottoscritto il 30.12.2003, in forza della delibera di CP n. 58/2003;
 3. per il quinquennio 2008/2013, con contratto sottoscritto il 31.12.2008, in forza della delibera di CP n. 99/2008;
 4. per il quinquennio 2014/2018 con contratto sottoscritto il 9.1.2014 in forza della delibera di CP n. 139/2013;
 5. per il quinquennio 2019/2023 con contratto sottoscritto il 5.3.2019 in forza della delibera di CP n. 54/2018;

Vista la deliberazione di Consiglio Provinciale del 28.3.2023 n. 4, con la quale è stato rimodulato a ribasso il compenso spettante alla O.P.S. SpA per l'espletamento delle attività relative alla realizzazione, gestione e sviluppo integrato del proprio Sistema Informativo. Nello specifico per l'annualità 2022 il compenso è stato ridotto da euro 719.647,50= a euro 539.735,62=, mentre per l'annualità 2023 il compenso è stato ulteriormente ridotto da euro 539.735,62= a euro 427.000,00=;

Preso atto che il 31.12.2023 scade la convenzione approvata con la succitata delibera di Consiglio Provinciale del 18.12.2018 n. 54;

Atteso che risulta indispensabile ed improrogabile garantire la prosecuzione del servizio di gestione e di sviluppo integrato del Sistema Informativo Provinciale, accertata la mancanza di professionalità interne all'amministrazione;

Considerato che per motivi contingenti all'attuale situazione macro economica ed all'incertezza che continua a caratterizzare il quadro normativo degli enti pubblici, si ritiene utile optare per un rinnovo biennale, essendo priorità dell'ente tutelarsi rispetto a eventuali migliori opportunità che dovessero proporsi sul mercato di riferimento;

Visto che la stesura e presentazione di un Piano tecnico, economico-finanziario è evenienza che discende dall'art. 4), del Contratto in vigore, laddove è sancito che tale adempimento assurge a proposta contrattuale che costituisce il presupposto per la stipula del nuovo Contratto di Servizio;

Dato atto che la Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, con parere n. 366/2013/PAR del 05/09/2013, si è così pronunciata:

“Ritiene, pertanto, il Collegio, così come sostenuto dalla Sezione regionale Liguria, con deliberazione 53/2013, che alle società strumentali in house debba applicarsi il comma 8 dell'art. 4 del D.L. n. 95 del 2012, che consente l'affidamento diretto di servizi a favore di società a capitale interamente pubblico nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione in house, anziché il comma 1 del medesimo articolo, che impone all'ente locale alternativamente la vendita a gara o la messa in liquidazione delle società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 9 per cento, trattandosi per il comma 8 di disciplina speciale rispetto alla disciplina generale del comma 1.”

Considerato:

- che l'attuale orientamento normativo prevede, per le aziende speciali, istituzioni e società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali, che presentino un risultato di esercizio o saldo finanziario negativo, che : *“...le pubbliche amministrazioni locali partecipanti accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione.”, stabilendo le modalità operative in funzione dei diversi periodi temporali”*.
- che lo stesso orientamento normativo, statuisce che, in caso di mancato rispetto degli obiettivi di finanza pubblica da parte delle suddette aziende speciali, istituzioni e società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali, per due esercizi consecutivi, : *“[...].Gli enti partecipanti, nell'esercizio e nell'ambito dei propri poteri societari, chiedono la revoca dell'organo di amministrazione della società. In caso di ingiustificato mancato assolvimento degli adempimenti di cui al precedente periodo, gli amministratori degli enti partecipanti sono responsabili del conseguente danno erariale.”* ;
- che: *“A decorrere dall'esercizio 2017, in caso di risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, i soggetti di cui al comma 374 diversi dalle società che svolgono servizi pubblici locali sono posti in liquidazione entro sei mesi dalla data di approvazione del bilancio o rendiconto relativo all'ultimo esercizio. In caso di mancato avvio della procedura di liquidazione entro il predetto termine, i successivi atti di gestione sono nulli e la loro adozione comporta responsabilità”*;

Tenuto conto che la O.P.S. SpA non si trova in nessuna delle condizioni su richiamate e che nel corso dell'ultimo quinquennio ha sempre chiuso i propri bilanci di esercizio con saldi positivi;

Atteso:

- che la O.P.S. è lo "strumento" per mezzo del quale la Provincia di Chieti può perseguire quelle finalità di pubblico interesse cui è deputata dalle norme che regolano la sua azione;
- che sono strumentali «... quei beni e servizi erogati da società a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei suoi fini istituzionali» e che le società strumentali «sono, quindi, strutture costituite per svolgere attività strumentali rivolte essenzialmente alla pubblica amministrazione e non al pubblico, come invece quelle costituite per la gestione dei servizi pubblici locali» [TAR Lazio, Roma, Sez. II, 5.6.2007 n. 5192].
- che il carattere di strumentalità dell'OPS è stato inoltre riconfermato dal parere n. 366/2013/PAR del 05/09/2013 della Corte dei Conti Sezione di Controllo per l'Abruzzo;

Visto che con nota del 12/12/2023 prot. n. 1679_12, acquisito al protocollo dell'ente in data 13.12.2023 prot. n. 30103, l'O.P.S. SpA ha trasmesso all'Ente il Piano tecnico, economico e finanziario costituito dai seguenti documenti che formano parte integrale e sostanziale della presente deliberazione:

1. Disciplinare tecnico prestazionale 2024-2025
 - Allegato - Catalogo Servizi informativi Sipi
 - Allegato - Sistema di controllo interno di gestione
1. Schema di convenzione / contratto

Considerato che il Piano prevede l'esecuzione di più attività, tutte finalizzate alla continua "ingegnerizzazione" del sistema informativo provinciale, per assicurare all'Ente l'assolvimento delle funzioni di cui è portatore, nel rispetto degli interventi normativi che regolano la propria azione amministrativa in ossequio alle norme tecniche in materia (Codice dell'Amministrazione digitale; e-government; semplificazione; accessibilità ecc.) e dei principi di efficacia, efficienza ed economicità della stessa;

Preso atto del parere motivato reso, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, dal Dirigente del Settore 1, Ing. Moca Giancarlo e che si allega alla presente deliberazione e ne forma parte integrale e sostanziale;

Ritenuto, per tutto quanto sopra esposto, di approvare il Piano tecnico, economico e finanziario SIPI trasmesso dalla l'O.P.S. SpA con nota del 12/12/2023 prot. n. 1679_12, acquisito al protocollo dell'ente in data 13.12.2023 prot. n. 30103;

Preso atto della necessità di procedere all'affidamento del servizio SIPI per il biennio 2024-2025, non potendosi impegnare economicamente la Provincia per una durata superiore, considerato che per motivi contingenti all'attuale situazione macro economica ed all'incertezza che continua a caratterizzare il quadro normativo degli enti pubblici, si ritiene utile optare per un rinnovo biennale, essendo priorità dell'ente tutelarsi rispetto a eventuali migliori opportunità che dovessero proporsi sul mercato di riferimento;

Preso atto del parere favorevole espresso ai sensi di legge dal Dirigente del Settore 1 in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento;

Preso atto del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Visti:

- lo Statuto Provinciale;
- il Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 192 del 19.8.2005 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36 del 31.3.2023 e ss.mm.ii.;

A questo punto viene posto a votazione l'argomento di cui al punto n. 4 dell'o.d.g.

Con voti unanimi espressi nei modi e termini di legge (presenti n. 7)

D E L I B E R A

1. di prendere atto della necessità di provvedere all'affidamento del SIPI - Sistema Informativo Provinciale Integrato a favore della O.P.S. SpA, per il biennio 2024-2025;
2. di approvare il Piano tecnico, economico e finanziario SIPI 2024-2025, trasmesso dalla O.P.S. SpA in data 12.12.2023 prot. 1679_12, acquisito al protocollo dell'ente in data 13.12.2023 prot. n. 30103, costituito dai seguenti documenti che formano parte integrale e sostanziale della presente deliberazione:
 - Disciplinare tecnico prestazionale 2024-2025
 - Allegato - Catalogo Servizi informativi Sipi
 - Allegato - Sistema di controllo interno di gestione
 - Schema di convenzione / contratto
1. di affidare alla O.P.S. SpA, ente strumentale "in house" della Provincia di Chieti, l'erogazione dei servizi afferenti il progetto SIPI, per la durata di 2 (due) anni a decorrere dal 01.01.2024 e sino al 31.12.2025, alle condizioni economiche riportate nei documenti di cui al precedente punto;
2. di approvare lo schema di Convenzione relativo al SIPI biennio 2024-2025, quivi allegato quale parte integrale e sostanziale della presente deliberazione;
3. di prendere atto del parere motivato reso, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, dal Dirigente del Settore 1, Ing. Moca Giancarlo e che si allega alla presente deliberazione e ne forma parte integrale e sostanziale:

4. di prendere, altresì, atto del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
5. di dare mandato al dirigente del Settore 1 di adottare gli adempimenti consequenziali alla presente deliberazione e per la sottoscrizione della relativa Convenzione;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Inoltre;

Su conforme proposta del Presidente dell'assemblea e stante l'urgenza;

Con voti unanimi espressi nei modi e termini di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto e sottoscritto

Il Presidente
(f.to Francesco Menna)

Il Segretario Generale
(f.to Antonella Marra)

.....

.....

Certificato di pubblicazione

Copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio di questa provincia dove rimarrà affissa per 15 gg. consecutivi.

Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(f.to Elisabetta Cini)

Certificato di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____ essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del d. lgs. N. 267/2000.

Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(f.to Elisabetta Cini)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(Elisabetta Cini)