



## **COPIA - Deliberazione del Consiglio Provinciale**

L'anno 2016 il giorno 17 del mese di Febbraio nella solita sala provinciale delle adunanze, nei modi di legge e previo avvisi notificati ai Signori Consiglieri nei termini e con le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica di prima convocazione alla quale hanno partecipato i Consiglieri come dall'appello nominale.

**N. 6 del 17/02/2016**

**D'ordine del verbale**

Il Presidente dichiara aperta la seduta alle ore 15:40 .

**OGGETTO : SOCIETÀ PARTECIPATA O.P.S. S.P.A. PROVVEDIMENTI.**

Il Presidente della Provincia Dott. Mario PUPILLO (in continuazione di seduta) pone all'esame del Consiglio Provinciale l'argomento in oggetto indicato.

### ***Presenti***

PUPILLO MARIO  
COLETTI TOMMASO  
D'AMARIO DANIELE  
DE LEONARDIS GIANLUCA  
DI PALMA FEDERICO  
PISCICELLI ANTINORO  
PRIORI SILVANA  
VERNA GIACINTO

### ***Assenti***

CICCHITTI NICOLA  
MARCELLO TONINO  
MARTELLI ORAZIO  
SABLONE PAOLO  
TAMBURRINO ANTONIO

(Sono presenti il Presidente della Provincia MARIO PUPILLO e 7 Consiglieri)

(Sono assenti 5 Consiglieri)

Assiste il Segretario Generale Dott. Angelo Radoccia.

Inizio discussione dell'argomento: ore 15.50

Relazione in merito all'argomento il consigliere Coletti, come analiticamente riportato nel verbale della seduta.

A seguito di che,

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che la Provincia di Chieti:

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 17/9 del 01/03/1999 ha aderito alla costituzione e sottoscrizione del capitale della Spa denominata "Organizzazione Progetti e Servizi" (OPS Spa), società mista a capitale pubblico prevalente;
- con successiva deliberazione di C.P., n. 100 del 22/10/2007, ha approvato la trasformazione della società mista O.P.S. Spa in società a capitale interamente pubblico, ente strumentale della Provincia e del Comune di Chieti;

Considerato che lo statuto della O.P.S. Spa individua attività su due principali aree d'interesse:

- la prima, rappresentata dalla realizzazione del sistema informativo provinciale, composto dai progetti denominati Progetto SIPI (Sistema Informativo Provinciale Integrato) e Progetto Catasto SITP (Sistema Informativo Territoriale Provinciale);
- la seconda rappresentata dal servizio di controllo per l'accertamento dell'effettivo stato di manutenzione e di esercizio degli impianti termici, articolata nel progetto VIT (Verifica Impianti Termici).

Accertato che: :

- con Convenzione del 27/7/1999 la Provincia ha attuato il trasferimento alla O.P.S. Spa delle attività afferenti il SIPI (Sistema Informativo Provinciale Integrato) ed il SITP (Sistema Integrato Territoriale Provinciale) per il quinquennio 1999/2004;
- tali attività sono proseguite anche per il quinquennio 2004/2008 in forza di Contratto e relativo disciplinare di servizio, sottoscritti il 30/12/2003, e per il quinquennio 2009/2013, in forza di Contratto e relativo disciplinare di servizio, sottoscritti il 30/12/2008, in esecuzione degli indirizzi posti dalle deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 58 del 22/12/2003 e n. 99 del 19/12/2008, con le quali erano stati approvati i piani tecnici-economici relativi a detto lasso temporale;
- in ossequio ai contenuti dei Piani economici e dei Disciplinari Tecnici, la O.P.S. Spa ha provveduto alla esecuzione di tutte le attività cui era obbligata e all'erogazione dei servizi accessori;
- che in data 29/01/2014 è stata rinnovata la Convenzione SIPI tra la Provincia di Chieti e la OPS S.p.A., con il relativo Piano tecnico-economico e Disciplinare Tecnico, che contengono la descrizione dei servizi, delle modalità esecutive delle attività e i servizi da erogare a cura della società nel periodo 1/1/2014 – 31/12/2018;

Dato atto che:

- la Provincia di Chieti con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 12 maggio 2015, ha approvato in via definitiva il PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE POSSEDUTE, con allegate relazioni tecniche, già oggetto di approvazione con provvedimento del Presidente della Provincia n. 56 del 31/03/2015;
- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 59 del 26/06/2015, sono stati dettati gli indirizzi ai quali gli Organi competenti della società partecipata O.P.S. S.p.a. devono attenersi nell'attuazione del Piano operativo di razionalizzazione, e specificatamente:
  - 1) Realizzazione della indipendenza finanziaria dei Servizi VIT e SIPI, ciascuno al lordo della ripartizione dei costi generali di struttura, da attuare per mezzo

di apposite scritturazioni complementari e ferma restando la contabilità aziendale unica;

- 2) Riduzione dei costi aziendali, in modo da assicurare il pieno equilibrio finanziario del servizio VIT e la riduzione del 50% dei costi del servizio SIPI, quest'ultimo da attuare immediatamente, pro-quota, a decorrere dal secondo semestre 2015 e per l'anno 2016 si provvederà entro la fine dell'anno 2015 a determinare la nuova convenzione ed il nuovo compenso alla luce dei risultati delle iniziative in corso e che saranno definite entro il corrente anno;
- 3) Immediata stipula di nuovi contratti di servizio per i due servizi considerati, prevedendo, in particolare, per il servizio VIT, che i corrispettivi spettanti alla società vengano a questa corrisposti solo dopo la effettiva riscossione delle entrate attinenti al servizio medesimo da parte della Provincia, al netto di tutti i costi da questa sostenuti;
- 4) Predisposizione e trasmissione da parte della società, entro 15 gg. dalla notifica del presente provvedimento, di apposito piano attuativo delle misure di contenimento sopra indicate e che questa Amministrazione si riserva di approvare;

Evidenziato che:

- In base alla citata deliberazione di C. P. n. 59 del 26/06/2015, è stato stabilito che i corrispettivi spettanti alla O.P.S. S.p.a., sulla base dei contratti di servizio in essere, sarebbero stati corrisposti, a titolo di acconto, nelle seguenti misure:  
A) per il servizio SIPI, nella misura del 50% della quota annuale residua;  
B) per il servizio VIT, in misura corrispondente agli incassi relativi al servizio, al netto dei costi sostenuti e delle quote già corrisposte;
- in accoglimento della proposta di modifica avanzata dalla OPS SpA del 04/08/2015, acquisita formalmente agli atti al prot. 29889 del 07/09/2015, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 72 del 15/09/2015, si è reso necessario modificare la Convenzione in vigore, relativamente al progetto SIPI (2014-2018), negli artt. 3 e 5, con la rideterminazione dei compensi da corrispondere e la ridefinizione dei servizi da questa resi alla Provincia di Chieti, limitatamente al 2015;

Rilevato che:

- le modifiche alla Convenzione SIPI, come riportate nella D.C.P. n. 72/2015 sono le seguenti:
  - 1) Contratto SIPI – Art. 5 “Corrispettivi”. Il corrispettivo fisso ed invariabile dovuto dalla Provincia alla OPS, per l'annualità 2015, è modificato da € 903.107,00 oltre IVA a € 677.330,25 oltre IVA.
  - 2) Contratto SIPI – Art. 3 “Oggetto”. A fronte delle riduzioni dei corrispettivi di cui al punto A) i servizi prestati dalla OPS SpA nei confronti della Provincia di Chieti, sono stati oggetto di rideterminazione fino al 31/12/2015 e quindi, rispetto a quanto previsto nel Piano economico-tecnico e nel Disciplinare così come approvati con deliberazione C.P. n. 139 del 30/12/2013, la OPS è obbligata ad erogare in favore della Provincia di Chieti e verso corrispettivo di cui al punto A) non più tutti i servizi di cui all'art. 3 (Oggetto)...bensì, dall'analisi e dall'esame dei servizi espressamente specificati nelle “Schede” per l'individuazione dei tempi, delle modalità, delle risorse umane e quant'altro afferente l'esecuzione delle singole attività, l'impatto del riallineamento finanziario relativo all'anno 2015 della Convenzione SIPI causa necessariamente, per la riduzione dell'orario di lavoro dell'intero personale dipendente, le seguenti economie di spesa riguardanti le sotto indicate attività di cui all'art. 3, che vengono ridotte fino al 31/12/2015, pur assicurando il livello minimo di servizio:  
Nell'ambito dei seguenti punti
    - 9) il Sistema di Pianificazione e Controllo e Sistema di Valutazione delle Performance;

10) Sistema di Catalogazione Partecipata del Sistema Bibliotecario Provinciale. Sistema per la Pubblicazione in Internet del Catalogo del Sistema Bibliotecario Provinciale (OPAC);

13) Sviluppo sistemi verticalizzati: Gestione Licenze di trasporto in conto proprio;

14) Centrale Acquisti per la Pubblica Amministrazione;

Dato atto che :

- la L.56/2014 ha dettato una profonda riforma delle Province, tuttora in fase di attuazione;
- la L.190/2014 (Legge di stabilità per il 2015) ha ridotto le risorse finanziarie messe a disposizione delle stesse rendendo problematica la gestione dei servizi e l'offerta di servizi di supporto agli enti del territorio;
- la Provincia di Chieti, per far fronte alle nuove esigenze ed ottenere economie di scala, produrre servizi più efficienti per le rispettive comunità, con Decreto del Presidente n. 90 del 13/10/2015, ha approvato un accordo di programma con la Provincia di Pescara finalizzato allo svolgimento in comune di servizi di area vasta, con la creazione di una piattaforma informatica unica e il supporto dell'Agenzia regionale per l'Informatica e la Telematica (ARIT);
- in attuazione della L.56/2014 di riordino delle funzioni amministrative delle Province e delle Città metropolitane (c.d. Delrio) la Regione Abruzzo ha approvato la L.R. n. 32 del 20/10/2015;

Visto che:

- l'Art. 2 (Principi e Criteri), comma 1 della L.R. n. 32/2015 prevede che “ In conformità agli articoli 2 e 10 dello Statuto regionale, la Regione Abruzzo, in attuazione dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, attraverso la concertazione e la leale collaborazione fra istituzioni e forme associative espressione delle Comunità locali, provvede al riordino e alla riallocazione delle funzioni amministrative nel rispetto dei seguenti principi e criteri:

a) l'individuazione delle funzioni diverse da quelle fondamentali e la razionale allocazione delle stesse all'ente idoneo ad assicurare l'efficace ed efficiente esercizio delle stesse, secondo criteri di unitarietà, semplificazione istituzionale, gradualità temporale, non sovrapposizione e non frammentazione delle competenze tra i livelli di governo;

omissis

c) l'uniformità dei livelli essenziali garantiti delle prestazioni sull'intero territorio regionale, anche in termini di accesso alle stesse da parte della collettività;

d) l'esercizio in forma associata da parte delle Province e dei Comuni di specifiche funzioni amministrative al fine di assicurare l'uniformità, l'efficacia e il miglioramento dei servizi erogati ai cittadini, nonché l'integrazione delle politiche sociali, territoriali ed economiche;

omissis

f) stabilisce “la razionalizzazione e il riordino delle partecipazioni societarie delle Province tesa ad una riduzione delle stesse”;

- l' Art. 3 (Funzioni oggetto di trasferimento alla Regione), al comma 1 recita che “Sono oggetto di trasferimento alla Regione le seguenti funzioni amministrative attribuite, conferite o comunque esercitate dalle Province prima dell'entrata in vigore della presente legge, secondo le norme richiamate di seguito e nell'allegato A:

omissis

p) le funzioni in materia di energia, comprese le funzioni di controllo degli impianti termici”;

- l' Art. 7 (Linee guida per l'individuazione e il trasferimento di beni e risorse umane, finanziarie, strumentali e organizzative) stabilisce quanto segue:

“Nel rispetto dei principi di cui alla presente legge, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 settembre 2014 (Criteri per l'individuazione dei beni e delle risorse finanziarie, umane, strumentali e organizzative connesse con l'esercizio delle funzioni provinciali), della correlazione tra funzioni da trasferire e personale addetto alle medesime alla data dell'8 aprile 2014 e della garanzia dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato e a quelli a tempo determinato fino alla scadenza per essi prevista, entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale, su proposta dell'Osservatorio regionale per la riforma delle Province di cui al punto 13, lettera b) dell'Accordo stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 91, della L. 56/2014 previo esame congiunto con le OO.SS. maggiormente rappresentative, adotta linee guida con cui definisce criteri, modalità e termini per la stipulazione degli accordi di cui agli articoli 8 e 10 relativi all'individuazione e al trasferimento dei beni, delle risorse umane, delle risorse finanziarie, delle risorse strumentali e organizzative connessi all'esercizio delle funzioni da allocare. Le linee guida prevedono un termine per la sottoscrizione degli accordi non superiore, di norma, a 60 giorni dall'approvazione del provvedimento amministrativo della Giunta regionale.”;

Accertato che:

- l'Osservatorio regionale a conclusione dell'incontro del 1/12/2015 ha approvato le Linee Guide per la stipulazione degli accordi relativi all'individuazione e al trasferimento dei beni, delle risorse umane, finanziarie, strumentali e organizzative connesse all'esercizio delle funzioni da allocare”
- la Giunta Regionale con propria deliberazione n. 1054 del 19/12/2015, ha approvato le Linee Guida in esecuzione dell'art. 7 della legge della Regione Abruzzo del 20 ottobre 2015, n.32 recante “Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014;

Visto che le Linee guida allegate alla DGR n. 1054 del 19/12/2015, prevedono:

- all'Art. 2 (Funzioni da trasferire alla Regione)  
“Ai fini della stipula degli accordi di cui agli artt. 8 e 9 della legge regionale di riordino, relativi all'individuazione e al trasferimento dei beni, delle risorse umane, delle risorse finanziarie, delle risorse strumentali e organizzative connessi all'esercizio delle funzioni da trasferire di cui all'art. 3 della citata legge, si stabiliscono i seguenti, criteri, modalità e tempi;  
omissis
- alla lettera B) Modalità , punto 1. è previsto che “gli accordi citati devono indicare per ciascuna Provincia e per ciascuna funzione anche quanto previsto al seguente punto h) “L'elenco delle partecipazioni a società e ad altri enti che esercitano attività connesse alle funzioni da trasferire alla Regione ai sensi dell'art. 9, comma 7, della L.R. 32/2015 certificato dal competente dirigente e dal segretario generale”;
- che alla lettera C) Tempistica, al punto 1 è stabilito che “tali accordi sono stipulati gradualmente entro 60 giorni dall'approvazione delle presenti linee guida e che ciascun accordo deve stabilire la data del formale trasferimento della funzione in capo alla Regione, con contestuale trasferimento delle risorse di cui alla precedente lett.B), al netto delle spese già impegnate.”

Considerato, quindi, che:

- entro 60 giorni dal 19/12/2015 la Provincia di Chieti dovrà stipulare gli accordi con la Regione Abruzzo per dare attuazione al trasferimento delle funzioni di cui agli artt. 3, 8 e 9 della L.R. n. 32/2015, tra le quali rientrano quelle esercitate dalla O.P.S. Spa;
- gli accordi da stipulare, nel caso prevedano nuove o maggiori spese, dovranno essere recepiti con Legge Regionale;
- il D.M. del 30/9/2015 (Madia) fissa per le Regioni interessate al 30/6/2016 il termine entro il quale attuare il processo di riordino delle funzioni amministrative delle Province e delle Città metropolitane, da concludere entro e non oltre il 31/12/2016;

- nelle more dell'attuazione del passaggio delle funzioni alla Regione Abruzzo nonché dell'attivazione dei Servizi di Area Vasta con la Provincia di Pescara, in via di definizione, la OPS dovrà continuare a garantire le attività di supporto con proprio personale, di stanza presso il Servizio COSAP, il Servizio Patrimonio, il Servizio Contabilità e Personale;

Ritenuto pertanto limitarsi, nelle more del completamento del riordino delle funzioni facenti capo alle Province, da definire, come sopra precisato, entro il 30 giugno 2016, ad estendere l'applicazione del punto 1 della richiamata deliberazione del Consiglio provinciale n. 72/2015 al primo semestre 2016, alle seguenti condizioni e con le seguenti precisazioni:

- il compenso da corrispondere alla società O.P.S. s.p.a. per le prestazioni da eseguire in favore della Provincia di Chieti nell'ambito del servizio SIPI, resta stabilito in complessivi €338.665,12 oltre IVA;
- Detto compenso risulta determinato in applicazione della riduzione stabilita con la richiamata deliberazione del Consiglio provinciale n. 59/2015, parzialmente compensata in rapporto alle maggiori prestazioni di assistenza alla società relativamente al Servizio COSAP, al Servizio Patrimonio, al Servizio Contabilità e Personale;
- Demandare al Presidente e al Dirigente competente di provvedere alla conseguente predisposizione e stipula di apposita nuova appendice alla convenzione in essere con la società O.P.S.;
- Di impartire alla società O.P.S. l'indirizzo di provvedere, in vita del completamento del processo di riordino delle funzioni delle Province, alla redazione di un nuovo Piano industriale che dimensiona l'importo delle spese della società alle risorse disponibili;

Visti:

- lo Statuto della Provincia;
- il D.Lgs n. 267/2000;
- la L.56/2014;
- la L.R. 32/2015;
- il D.M. 30/9/2015;

Con voti favorevoli 6 e contrari 2 (D'Amario e Di Palma), espressi per alzata di mano,

#### DELIBERA

1. per le motivazioni descritte in premessa, di estendere il contenuto del punto 1 della D.C.P. n. 72/2015 che prevede la modifica della convenzione con la OPS SpA, relativamente al progetto SIPI (2014/2018) limitatamente al punto A – Corrispettivo (art. 5) e al punto B – Servizi (art.3), sopra citati, fino al 30/06/2016, nelle more dell'attuazione del processo di riordino delle funzioni amministrative delle Province - da definirsi con accordi specifici con la Regione Abruzzo e con la Provincia di Pescara in attuazione dell'Accordo di Programma del 30/10/2015;
2. di fissare l'importo semestrale, quale corrispettivo fisso ed invariabile dovuto dalla Provincia alla OPS Spa per il progetto SIPI, nell'anno 2016, in €338.665,12 (oltre iva), rimanendo invariato quanto già previsto dalla convenzione in essere per il progetto VIT;
3. di stabilire che per il 2016 i servizi prestati dalla OPS SpA nei confronti della Provincia di Chieti, dovranno assicurare il livello minimo di servizio garantendo altresì le attività di supporto con proprio personale, di stanza presso il Servizio COSAP, il Servizio Patrimonio, il Servizio Contabilità e Personale;

4. Demandare al Presidente e al dirigente competente di provvedere alla conseguente predisposizione e stipula di apposita nuova appendice alla convenzione in essere con la società O.P.S.
5. Di impartire alla società O.P.S. l'indirizzo di provvedere, in vista del completamento del processo di riordino delle funzioni delle Province, alla redazione di un nuovo Piano Industriale che dimensiona l'importo delle spese della società alle risorse disponibili.
6. di riservarsi ulteriori decisioni all'esito di quanto verrà stabilito dagli accordi con la Regione e la Provincia di Pescara;
7. di demandare al competente dirigente tutti gli adempimenti connessi e conseguenti alla presente deliberazione.

Il Presidente propone quindi di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

La proposta, immediatamente posta a votazione per alzata di mano, viene approvata con soli 6 voti favorevoli (essendo contrario il voto espresso dai consiglieri D'Amario e Di Palma), insufficienti quindi a conferire la immediata eseguibilità alla deliberazione.

Letto e sottoscritto

Il Presidente  
(f.to Mario Pupillo)

Il Segretario Generale  
(f.to Angelo Radoccia)

.....

.....

---

### **Certificato di pubblicazione**

Copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio di questa provincia dove rimarrà affissa per 15 gg. consecutivi.

Chieti,

IL RESPONSABILE  
(f.to Elisabetta Cini)

---

### **Certificato di esecutività**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ essendo trascorsi 10 giorni dal termine della pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 c.3 del d. lgs. N. 267/2000.

Chieti,

IL RESPONSABILE  
(f.to Elisabetta Cini)

---

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Chieti

IL RESPONSABILE  
(Elisabetta Cini)